



M. Hble. Sra. Margalida Durán i Cladera
Presidenta del Parlament de les Illes Balears

Assumpte: Projecte de llei pel qual es modifica la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears

Us remet, adjunt, el text del Projecte de llei pel qual es modifica la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, aprovat pel Consell de Govern en la sessió de dia 2 de maig de 2014 (segons consta en el certificat que també s'adjunta), acompanyat de la documentació que preveu l'article 117.1 del Reglament del Parlament de les Illes Balears.

En l'acord indicat, el Consell de Govern també sol·licita al Parlament que el projecte de llei esmentat es tramiti pel procediment d'urgència, conforme a l'article 100 del Reglament de la cambra.

Així mateix, d'acord amb els articles 66.2 i 97.2 del Reglament del Parlament, el Consell de Govern sol·licita la convocatòria de sessions extraordinàries, amb l'habilitació per part de la Mesa dels dies necessaris per celebrar-les, per a la tramitació —en les fases del procediment que pertocuin— i l'aprovació, si escau, del projecte de llei.

Finalment, a l'empara de l'article 67.2 del Reglament del Parlament, el Consell de Govern sol·licita que s'habilitin els dilluns i els dissabtes per a la tramitació del projecte de llei.

La qual cosa us comunic perquè en prengueu coneixement i li doneu la tramitació reglamentària corresponent.

Palma, 6 de maig de 2014

El president



José Ramón Bauzá Díaz

GOVERN DE LES ILLES BALEARS
VICEPRES.I C.PRESIDÈ
REGISTRE: SORTIDES
Núm: 4783/2014
Data: 09/05/2014



Govern de les Illes Balears

SECRETARIA DEL CONSELL
DE GOVERN

Núm. 126

Data 02/05/2014

Antonio Gómez Pérez, secretari del Consell de Govern,

CERTIFIC:

Que el Consell de Govern, en la sessió de dia 2 de maig de 2014, adoptà, entre d'altres, l'Acord següent:

9. Acord pel qual s'aprova el Projecte de llei pel qual es modifica la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears

El Consell de Govern, a proposta de la consellera d'Administracions Públiques, adopta l'Acord següent:

“Primer. Aprovar el Projecte de llei per la qual es modifica la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.

Segon. Trametre al Parlament de les Illes Balears, d'acord amb el que estableix l'article 112 del Reglament de la cambra, el text del Projecte de llei abans esmentat.

Tercer. Sol·licitar a la Mesa del Parlament de les Illes Balears que el Projecte de llei esmentat es tramiti pel procediment d'urgència, d'acord amb el que disposa l'article 100 del Reglament de la cambra, atesa la proximitat de la temporada estival tenint en compte que s'ha realitzar adequadament tota la coordinació dels serveis d'emergències de les Illes Balears.

Quart. Sol·licitar al Parlament de les Illes Balears, de conformitat amb el que disposen l'article 45.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i l'article 66.2 del Reglament de la cambra, la convocatòria de sessions extraordinàries en l'ordre del dia de les quals es proposa que s'inclogui, d'acord amb els criteris d'ordenació que fixin els òrgans de la cambra, la tramitació —en les fases del procediment que pertocuin— i l'aprovació, si escau, del Projecte de llei esmentat.

Cinquè. Sol·licitar a la Mesa del Parlament de les Illes Balears que, tal com estableix l'article 97.2 del Reglament de la cambra, habiliti els dies necessaris a fi de possibilitar que es facin les sessions extraordinàries esmentades en el punt anterior.

Sisè. Sol·licitar a la Mesa del Parlament de les Illes Balears, a l'empara del que preveu l'article 67.2 del Reglament de la cambra, que habiliti els dilluns i els

dissabtes per a la tramitació de l'assumpte inclòs en l'ordre del dia esmentat anteriorment.”

I, perquè consti i tenguin els efectes que corresponguin, expedesc aquest certificat amb el vistiplau del president.

Palma, 2 de maig de 2014



Vist i plau
El president

A long, flowing blue ink signature, likely of the President, written over the text "Vist i plau El president".



Govern de les Illes Balears

**PROJECTE DE LLEI PEL QUAL ES MODIFICA LA LLEI 3/2006, DE 30 DE MARÇ,
DE GESTIÓ D'EMERGÈNCIES DE LES ILLES BALEARS**

Exposició de motius

L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, amb la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, disposa que correspon a la Comunitat Autònoma la competència de desenvolupament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències. Es deixa endarrere la consideració anterior, amb la qual la protecció civil només era una competència executiva de la comunitat autònoma, la qual cosa suposa un grau més alt d'assumpció de responsabilitat autonòmica en la matèria.

Des que es va publicar la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, s'han produït una sèrie de fets que recomanen modificar-la puntualment i harmonitzar-la amb la resta del cos normatiu del precepte que fa referència a la xarxa de telecomunicacions autonòmica.

La coordinació de les emergències i la capacitat d'integració recíproca dels recursos són uns dels principis bàsics del sistema públic de protecció civil i gestió d'emergències reconeguts tant en la legislació bàsica estatal com en l'específica de la nostra comunitat autònoma. Aquests principis han de regir en totes les relacions entre les administracions implicades i entre aquestes administracions i el sector privat.

Dins aquest sistema inspirat en la coordinació i la integració de mitjans i recursos, el Govern de les Illes Balears ha de garantir la disponibilitat permanent d'un sistema d'emergències integrat per tots els serveis d'urgències i emergències, públics i privats, de la nostra comunitat autònoma, sigui quina sigui l'administració o l'entitat de pertinença. Així mateix, en els casos d'activació de plans territorials o especials d'emergències, també el Govern té l'obligació de garantir el compliment d'una sèrie de mesures d'emergències, prestacions personals, mobilització de mitjans i recursos disponibles, així com de difondre requeriments, ordres i instruccions que necessiten un sol canal de transmissió.

L'article 7.7 de la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències de les Illes Balears, fixa la funció de coordinació de les emergències com a competència del Govern de la comunitat autònoma, i en concret, d'acord amb l'article 23.2 d'aquesta Llei, mitjançant la conselleria competent en la matèria, li correspon "assegurar" la coordinació adequada de les intervencions en les emergències.

La Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, norma objecte de la reforma, també assigna com a funcions específiques de la conselleria

competent en matèria d'emergències "propiciar l'homogeneïtzació dels diferents serveis" —article 39.1 c—, "coordinar les actuacions dels diferents serveis d'emergències" —article 39.1 f— i "exercir la superior direcció i la coordinació efectiva de les accions i dels mitjans d'execució dels plans de protecció civil" —article 42.3 j.

Aquest deure de coordinació es veu reflectit principalment en els punts 4 i 5 de l'article 40 de la Llei 3/2006, de gestió d'emergències de les Illes Balears, amb la gestió integrada de les emergències, a través del Sistema d'Emergències de les Illes Balears (SEIB-112). Aquest precepte obliga a unificar els sistemes de gestió d'informació de la demanda amb la plataforma tecnològica i de telecomunicacions autonòmica gestionada directament per la conselleria competent en matèria d'emergències.

La disposició transitòria primera de la Llei de gestió d'emergències establia un termini màxim d'un any perquè tots i cadascun dels organismes i entitats afectats per la coordinació efectiva dels serveis d'emergències i urgències s'integrassin en la plataforma tecnològica i de telecomunicacions del SEIB-112, la qual cosa no ha passat.

L'avanç en la implantació de xarxes telemàtiques i de telecomunicacions integrades ha fet possible que, des que es va publicar la Llei 3/2006 fins avui, l'accessibilitat a aquestes tecnologies de la informació sigui una realitat operativa i no un desitjable model per aconseguir.

L'adopció per part de les administracions de la tecnologia TETRA (Terrestrial Trunked Radio en anglès), que és un estàndard definit per l'Institut Europeu d'Estàndards de Telecomunicació (ETSI en anglès), pretén racionalitzar i simplificar la realitat de les telecomunicacions existent en el territori de la Unió Europea. Aquest estàndard defineix un sistema mòbil digital de ràdio amb l'objecte d'unificar diverses alternatives d'interfícies de ràdio digitals per comunicar-se entre els serveis d'emergències, sector de la seguretat pública en què les característiques de seguretat, fiabilitat, interoperabilitat i costs són un requeriment bàsic de funcionament.

L'article 5 de la Llei de gestió d'emergències estableix una sèrie de principis del sistema públic de gestió d'emergències i protecció civil, dins els quals es preveu la garantia de disponibilitat permanent d'un sistema de gestió d'emergències a les Illes Balears integrat per tots els serveis d'urgències i emergències públics i privats de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Com a complement d'aquesta integració, el Govern de les Illes Balears (mitjançant l'empresa pública Multimèdia) ha treballat en la creació d'una xarxa digital de comunicacions mòbils "tetra IB" tècnicament més avançada, segura i eficient.

En coherència amb tot el que s'ha exposat, s'afegeix un apartat 4 a l'article 5 per establir l'obligatorietat de la integració dels diversos serveis d'emergències de les Illes Balears dins el sistema de comunicacions únic del Govern de les Illes Balears, que es farà d'acord amb la forma que s'estableixi reglamentàriament.

Article únic

S'afegeix un nou apartat a l'article 5, l'apartat 4, amb el contingut següent:

4. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través de l'òrgan competent, establirà en tot el territori una xarxa de telecomunicacions pròpia i única per a l'ús dels serveis d'urgències i emergències en la qual s'integraran tots els serveis, les entitats i els organismes públics de la comunitat autònoma amb funcions relacionades amb aquesta matèria.

La col·laboració, l'homogeneïtzació o la integració dels serveis i grups de comunicacions d'urgències i emergències, sigui quina sigui l'administració de pertinença, es definirà i formalitzarà mitjançant convenis d'adhesió.

La conselleria competent en matèria d'emergències identificarà, proposarà i administrarà els grups de comunicacions que s'utilitzaran en la gestió de les emergències i establirà els protocols operatius entre les entitats o els organismes que hi intervinguin en cada cas.

Disposició final única

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, 2 de maig de 2014

La consellera d'Administracions Públiques

El president

M. Núria Riera Martos

José Ramón Bauzá Díaz



Govern de les Illes Balears

**PROYECTO DE LEY POR EL QUE SE MODIFICA LA LEY 3/2006, DE 30 DE
MARZO, DE GESTIÓN DE EMERGENCIAS DE LAS ILLES BALEARS**

Exposición de motivos

El artículo 31.11 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears, con la redacción dada por la Ley Orgánica 1/2007, de 28 de febrero, de reforma del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears, dispone que corresponde a la Comunidad Autónoma la competencia de desarrollo legislativo y ejecución en materia de protección civil y emergencias. Se deja atrás la consideración anterior, según la cual la protección civil solo era una competencia ejecutiva de la comunidad autónoma, lo cual supone un grado más alto de asunción de responsabilidad autonómica en la materia.

Desde que se publicó la Ley 3/2006, de 30 de marzo, de gestión de emergencias de las Illes Balears, se han producido una serie de hechos que recomiendan modificarla puntualmente y armonizarla con el resto del cuerpo normativo del precepto que hace referencia a la red de telecomunicaciones autonómica.

La coordinación de las emergencias y la capacidad de integración recíproca de los recursos constituyen unos de los principios básicos del sistema público de protección civil y gestión de emergencias, reconocidos tanto en la legislación básica estatal como en la específica de nuestra comunidad autónoma. Estos principios deben regir en todas las relaciones entre las administraciones implicadas y entre estas administraciones y el sector privado.

Dentro de este sistema inspirado en la coordinación y la integración de medios y recursos, el Gobierno de las Illes Balears debe garantizar la disponibilidad permanente de un sistema de emergencias integrado por todos los servicios de urgencias y emergencias, públicos y privados, de nuestra comunidad autónoma, sea cual sea la administración o la entidad de pertenencia. Asimismo, en los casos de activación de planes territoriales o especiales de emergencias, el Gobierno también tiene la obligación de garantizar el cumplimiento de una serie de medidas de emergencias, prestaciones personales, movilización de medios y recursos disponibles, así como de difundir requerimientos, órdenes e instrucciones que necesitan un solo canal de transmisión.

El artículo 7.7 de la Ley 2/1998, de 13 de marzo, de ordenación de emergencias de las Illes Balears, fija la función de coordinación de las emergencias como competencia del Gobierno de la comunidad autónoma, y en concreto, de acuerdo con el artículo 23.2 de esta Ley, mediante la consejería competente en la materia, le corresponde “asegurar” la coordinación adecuada de las intervenciones en las emergencias.

La Ley 3/2006, de 30 de marzo, de gestión de emergencias de las Illes Balears, norma objeto de la reforma, también asigna como funciones específicas de la consejería competente en materia de emergencias “propiciar la homogeneización de los diferentes servicios” —artículo 39.1 c—, “coordinar las actuaciones de los diferentes servicios de emergencias” —artículo 39.1 f— y “ejercer la superior dirección y la coordinación efectiva de las acciones y de los medios de ejecución de los planes de protección civil” —artículo 42.3 j.

Este deber de coordinación se ve reflejado principalmente en los puntos 4 y 5 del artículo 40 de la Ley 3/2006, de gestión de emergencias de las Illes Balears, con la gestión integrada de las emergencias, a través del Sistema de Emergencias de las Illes Balears (SEIB-112). Este precepto obliga a unificar los sistemas de gestión de información de la demanda con la plataforma tecnológica y de telecomunicaciones autonómica gestionada directamente por la consejería competente en materia de emergencias.

La disposición transitoria primera de la Ley de gestión de emergencias establecía un plazo máximo de un año para que todos y cada uno de los organismos y entidades afectados por la coordinación efectiva de los servicios de emergencias y urgencias se integrasen en la plataforma tecnológica y de telecomunicaciones del SEIB-112, cosa que no ha pasado.

El avance en la implantación de redes telemáticas y de telecomunicaciones integradas ha hecho posible que, desde que se publicó la Ley 3/2006 hasta hoy, la accesibilidad a estas tecnologías de la información sea una realidad operativa y no un deseable modelo por conseguir.

La adopción por parte de las administraciones de la tecnología TETRA (Terrestrial Trunked Radio en inglés), que es un estándar definido por el Instituto Europeo de Estándares de Telecomunicación (ETSI en inglés), pretende racionalizar y simplificar la realidad de las telecomunicaciones existente en el territorio de la Unión Europea. Este estándar define un sistema móvil digital de radio con el objeto de unificar diversas alternativas de interfaces de radio digitales para comunicarse entre los servicios de emergencias, sector de la seguridad pública donde las características de seguridad, fiabilidad, interoperabilidad y costes son un requerimiento básico de funcionamiento.

El artículo 5 de la Ley de gestión de emergencias establece una serie de principios del sistema público de gestión de emergencias y protección civil, dentro de los cuales se prevé la garantía de disponibilidad permanente de un sistema de gestión de emergencias en las Illes Balears integrado por todos los servicios de urgencias y emergencias públicos y privados de la comunidad autónoma de las Illes Balears.

Como complemento a esta integración, el Gobierno de las Illes Balears (mediante la empresa pública Multimedia) ha trabajado en la creación de una red digital de comunicaciones móviles "tetra IB" técnicamente más avanzada, segura y eficiente.

En coherencia con todo lo expuesto, se añade un apartado 4 al artículo 5 para establecer la obligatoriedad de la integración de los diversos servicios de emergencias de las Illes Balears dentro del sistema de comunicaciones único del Gobierno de las Illes Balears, que se hará de acuerdo con la forma que se establezca reglamentariamente.

Artículo único

Se añade un nuevo apartado al artículo 5, el apartado 4, con el contenido siguiente:

4. La Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, a través del órgano competente, establecerá en todo el territorio una red de telecomunicaciones propia y única para el uso de los servicios de urgencias y emergencias en la cual se integrarán todos los servicios, entidades y organismos públicos de la comunidad autónoma con funciones relacionadas con esta materia.

La colaboración, homogeneización o integración de los servicios y grupos de comunicaciones de urgencias y emergencias, sea cual sea la administración de pertenencia, se definirá y formalizará mediante convenios de adhesión.

La consejería competente en materia de emergencias identificará, propondrá y administrará los grupos de comunicaciones que se utilizarán en la gestión de las emergencias y establecerá los protocolos operativos entre las entidades u organismos que intervengan en cada caso.

Disposición final única

Esta ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

Palma, 2 de mayo de 2014

La consejera de Administraciones Públicas

El presidente

M. Núria Riera Martos

José Ramón Bauzá Díaz



Govern de les Illes Balears

PROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES MODIFICA LA LLEI 3/2006, DE 30 DE MARÇ, DE GESTIÓ D'EMERGÈNCIES DE LES ILLES BALEARS

(aprovat pel Consell de Govern en la sessió de dia 2 de maig de 2014)

ANTECEDENTS NORMATIUS

- Estatut d'autonomia de les Illes Balears (art. 31.11).
- Llei 2/1985, de 21 de gener, de protecció civil.
- Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la norma bàsica de protecció civil.
- Reial decret 903/1997, de 16 de juny, pel qual es regula l'accés, mitjançant xarxes de telecomunicacions, al servei d'atenció de cridades d'urgència mitjançant el número telefònic 112.
- Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències de les Illes Balears.
- Decret 80/1990, de 6 de setembre, de creació del Centre de Coordinació Operativa de Protecció Civil del Govern de les Illes Balears.
- Decret 50/1998, de 8 de maig, pel qual s'aprova el Pla Territorial de les Illes Balears en matèria de Protecció Civil (PLATERBAL).
- Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es despleguen determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències de les Illes Balears.



**Govern
de les Illes Balears**
Institut Balear de la Dona

Exp.: IBD 86/2014 IG

Document: informe d'impacte de gènere

Emissor: IBD/MJA

Sol·licitant: Conselleria d'Administracions Públiques

Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari



Informe sobre l'impacte de gènere de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'Emergències de les Illes Balears

En data 10 d'abril de 2014 (RS de la CAP núm. 2480/2014 de 10/04/2014 i RE a l'IBD núm. 853 d'11/04/2014), la secretaria general de la Conselleria d'Administracions Públiques va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'Emergències de les Illes Balears, en virtut de l'article 7.g) de la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona, per la qual cosa s'emet aquest informe.

1. Revisió del llenguatge

Pel que fa a la utilització del llenguatge, d'acord amb les indicacions de les resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 de la UNESCO; la Recomanació núm. R(90) 4 de 1990 del Consell d'Europa; la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (article 14.11 sobre la implantació d'un llenguatge no sexista a l'àmbit administratiu com a criteri d'actuació general dels poders públics), i la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona (article 58, sobre l'ús no sexista del llenguatge i la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats), s'ha observat un ús adequat del llenguatge i, per tant, no es fa cap proposta de modificació en aquest sentit.

2. Revisió del contingut

2.1. Consideracions jurídiques

Entre d'altres:

- a. Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona, aprovada per l'Assemblea General de Nacions Unides en desembre de 1979 i ratificada per Espanya.
- b. En els articles 2 i 3 del Tractat de la Comunitat Europea es formalitza el compromís d'integració en l'àmbit europeu de l'anomenada *transversalització de gènere*, en establir explícitament que "la Comunitat s'ha de fixar l'objectiu d'eliminar les desigualtats entre l'home i la dona i



promoure'n la igualtat", entre les tasques i els objectius de la Comunitat.

- c. Els articles 21 i 23 de la Carta de Drets Fonamentals.
- d. La Comunicació de la Comissió Europea COM (96) 67 final, de 21 de febrer de 1996, disposa que s'ha d'integrar la igualtat d'oportunitats entre homes i dones en el conjunt de les polítiques i les accions comunitàries.
- e. L'article 14 de la Constitució espanyola assenyala el dret a la igualtat i a la no discriminació per raó de sexe. A més, l'article 9.2 estableix l'obligació dels poders públics de "promoure les condicions per a que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en que s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social".
- f. La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.
- g. L'article 17.2 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears disposa:
"Les administracions públiques, segons la Carta de Drets Socials, vetllaran en tot cas perquè les dones i els homes puguin participar plenament en la vida laboral, social, familiar i política sense discriminació de cap tipus, i garantiran que ho facin en igualtat de condicions. A aquests efectes es garantirà la conciliació de la vida familiar i laboral."
- h. La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.
- i. La Llei 12/2006 de 20 de setembre, per a la dona i en concret el seu article 7 g que estableix que:
"En els projectes de llei presentats al Parlament de les Illes Balears i en totes les normatives dictades per les distintes administracions, s'adjuntarà un informe sobre el seu impacte de gènere, elaborat per l'Institut Balear de la Dona."
- j. La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, regula l'obligació de que, per ser aprovats, tots els projectes de disposicions han d'estar sotmesos preceptivament als informes del Consell Consultiu i altres òrgans de consulta i assessorament, en els casos que preveu la legislació que els regula.



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma,2.15/14....

El funcionari

David Casado Llamàs



2.2. Anàlisi contextual

Constitueix l'objecte de la modificació afegir un apartat 4 a l'article 5 de la Llei 3/2006, per establir l'obligatorietat de la integració dels diferents serveis d'emergències de les Illes Balears dins el sistema de comunicacions únic del Govern de les Illes Balears, que es desenvoluparà de forma reglamentària.

En la redacció de la norma no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i es considera que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Per tot això, no es considera necessari continuar amb les passes següents d'elaboració de l'informe d'impacte de gènere.

Aquest és el criteri de la tècnica que subscriu, sotmès no obstant a qualsevol altre millor fonamentat.

Palma, 11 d'abril de 2014

La tècnica superior

María José Jiménez Armijo



**Govern
de les Illes Balears**

Conselleria d'Administracions Públiques
Direcció General d'Interior,
Emergències i Justícia

És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears

Aquesta memòria es redacta de conformitat amb el que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i del bon govern de les Illes Balears, si bé, i tenint en compte que en la data de la seva redacció no s'ha determinat encara el contingut i el sistema d'elaboració i de gestió de la mateixa per Acord del Consell de Govern, es tindrà en compte, així mateix, l'estructura establerta en les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern aprovades pel Consell de Govern en data 28 de desembre de 2004.

Respecte a les accions de consulta i participació ciutadana, indicar que d'acord amb les instruccions citades, es donarà tràmit d'audiència a través d'organitzacions i grups representatius d'interessos econòmics i socials.

1.- Justificació de l'oportunitat de la regulació

Objectius d'interès general que es pretenen aconseguir:

La creació d'un servei públic eficaç capaç de garantir la gestió de les emergències a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha estat un dels objectius que reflecteixen el compromís de l'Administració per respondre als manaments dictats per la normativa bàsica estatal, referits a matèries tan sensibles com les que incideixen directament sobre els drets capitals en el nostre ordenament jurídic, que cristal·litzen en el reconeixement del dret a la vida, la integritat física i el medi ambient, tal com estableix, entre d'altres, l'article 15 de la Constitució espanyola.

La planificació de les situacions de risc que poden afectar el territori de les Illes Balears ha constituït el primer instrument per establir els mecanismes d'actuació prefixats per les administracions davant situacions de risc sobtades



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2.15.14

El funcionari

David Casado Llanas



en les quals es troben en perill la vida de les persones, els seus bens i el medi ambient. La protecció d'aquests drets fonamentals s'ha d'assolir necessàriament, un cop dissenyats els plans d'emergència, mitjançant procediments de coordinació i ordenació, tal com especifica la Llei 2/1985, de 21 de gener, de protecció civil.

La coordinació de les emergències i la capacitat d'integració recíproca dels recursos, són uns dels principis bàsics del Sistema Públic de Protecció Civil i Gestió d'Emergències reconeguts tant a la legislació bàsica estatal com a l'específica de la nostra comunitat autònoma. Aquests han de regir en totes les relacions entre les administracions implicades, i entre aquestes i el sector privat.

Dins aquest sistema inspirat en la coordinació i integració de mitjans i recursos, el Govern de les Illes Balears ha de garantir la disponibilitat permanent d'un sistema d'emergències integrat per a tots els serveis d'urgències i emergències, públics i privats, de la nostra comunitat autònoma, qualsevol que sigui l'Administració o l'entitat de pertinença. Així mateix, en els casos d'activació de plans territorials o especials d'emergències, també el Govern té l'obligació de garantir el compliment d'una sèrie de mesures d'emergències, prestacions personals, mobilització de mitjans i recursos disponibles; així com de difondre requeriments, ordres i instruccions que necessiten un sol canal de transmissió de les mateixes.

Un dels elements claus per establir la implantació efectiva dels plans d'emergència i una coordinació entre els diversos nivells i grups que hi intervenen és disposar d'un sistema de comunicacions robust que garanteixi la comunicació en tot el territori i amb uns nivells de qualitat determinats.

L'avanç en la implantació de xarxes telemàtiques i de telecomunicacions integrades, ha fet possible que des de la publicació de la Llei 3/2006 fins avui, l'accessibilitat a aquestes tecnologies de la informació sigui una realitat operativa i no un desitjable model a aconseguir.



En aquest sentit, el govern de les Illes Balears ha estat treballant en la creació d'una Xarxa de radiocomunicacions digitals, finançada pel "Pla Avança" europeu, mitjançant l'empresa Multimèdia de les Illes Balears S. A (MIBSA).

Per tal d'implantar la utilització d'aquesta xarxa autonòmica per tots els serveis d'urgències i emergències, és necessària la modificació de la norma de referència, concretament afegint un nou punt a l'article 5, que estableix els principis del sistema públic de gestió d'emergències i protecció civil, ja que la integració dins aquesta xarxa de tots els serveis d'emergències i urgències, està íntimament relacionada amb els principis regulats a aquest article. Mitjançant la modificació d'aquest article, és pretén donar una passa més i que aquesta "integració" es converteixi en una realitat. D'aquesta forma, tots els serveis d'emergències quedaran integrats en aquesta xarxa, la qual cosa donarà un plus d'eficàcia a la gestió de les emergències.

Fonaments jurídics competencials

La Constitució espanyola, en el seu article 9.2, disposa que correspon als poders públics promoure les condicions per a que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups social siguin reals i efectives; remoure els obstacles que impedissin o dificultin la seva plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans a la vida política, econòmica, cultural i social.

Així mateix, l'article 15 de la constitució espanyola estableix l'obligació dels poders públics de garantir el dret a la vida i a la integritat física, com a primer i més important de tots els drets fonamentals.

L'exercici de la iniciativa de la potestat legislativa atribuïda al Govern de les Illes Balears està expressament reconegut a l'article 47.1 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, quan estableix "La iniciativa per a l'exercici de la potestat legislativa correspon als diputats i al Govern de les Illes."

Així mateix, la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, regula en els articles 35 i següents la iniciativa legislativa atribuïda a l'executiu balear.



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2015/1/14

El funcionari

David Casado Llamas



La protecció civil es una competència concorrent entre l'Estat i les comunitats autònomes, tal com ha declarat el Tribunal constitucional a les sentències 123/1984, de 18 de desembre, i 133/1990, de 19 de juliol, així com també ha quedat manifestat a l'article 2.1 de la Llei estatal 2/1985, de 21 de gener, de Protecció civil, que diu que *la competència en matèria de protecció civil correspon a l'Administració civil de l'Estat i ens els termes establerts a aquesta Llei a la resta de les administracions públiques*.

Amb la publicació de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut de les Illes Balears (Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears) les competències de protecció civil i emergències es consideren al mateix nivell que les estructuradores de l'Estat Autònic. És per aquest motiu que ara es troben incardinades dins el punt 11 de l'article 31, el qual enumera les competències de desenvolupament legislatiu i execució, deixant enrere l'anterior consideració, per la qual la protecció civil només era una competència executiva de la comunitat autònoma; la qual cosa suposa, com no podia ser d'una altra manera, un major grau d'assumpció de responsabilitat autonòmica en la matèria.

Per tant, queda clar que la comunitat autònoma de les Illes Balears té competències en matèria de protecció civil, especialment per a l'elaboració dels corresponents plans de prevenció de riscos i per la coordinació i direcció efectives dels procediments corresponents.

A la Llei 2/1998, de 13 de març, d'Ordenació d'Emergències de les Illes Balears, es fitxa la funció de coordinació de les emergències com a competència del Govern de la comunitat autònoma (article 7.7) i en concret, mitjançant la conselleria competent en la matèria, li correspon "assegurar" l'adequada coordinació de les intervencions en les emergències (article 23.2).

També la Llei 3/2006, de 30 de març, objecte d'aquesta reforma, assigna com a funcions específiques de la conselleria competent en matèria d'emergències, les de "propiciar l'homogeneïtzació dels diferents serveis" -punt c) de l'article 39- la de "coordinar les actuacions dels diferents serveis d'emergències" -punt f) del mateix article- i la de "exercir la superior direcció i la coordinació efectiva



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



de les accions i dels mitjans d'execució dels plans del protecció civil" punt j) de l'article 42.3.

Aquest deure de coordinació es veu principalment reflectit a la Llei 3/2006 de gestió d'Emergències de les Illes Balears, amb la gestió integrada de les emergències, a través del Sistema d'Emergències de les Illes Balears (SEIB-112). Aquesta funció obliga a unificar els sistemes de gestió de la demanda amb les plataformes tecnològiques i de comunicacions autonòmiques gestionades directament per la conselleria competent en matèria d'emergències (article 40 punt 4 i 5).

En relació a la competència per a l'impuls d'aquesta iniciativa, l'apartat 9 de l'article 2 del Decret 6/2013, de 2 de maig, del President de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atorga a la Conselleria d'Administracions Públiques, mitjançant la direcció general d'Interior, Emergències i Justícia, les competències en matèria d'emergències i protecció civil, que constitueix el substrat material d'aquesta norma que es pretén modificar.

2.- Adequació de les mesures proposades als fins perseguits:

Des de la publicació de la Llei de 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'Emergències de les Illes Balears, s'han produït una sèrie de fets que recomanen la modificació puntual; així com l'harmonització amb la resta del cos normatiu del text que fa referència a la xarxa de telecomunicacions autonòmica.

D'una banda, com ja s'ha senyalat al punt anterior, la Llei 2/1998, de 13 de març, d'Ordenació d'emergències fixa la funció de coordinació de les emergències com a competència del govern, per la qual cosa ha d'assegurar l'adequada coordinació de les intervencions i propiciar l'homogeneïtzació dels diferents serveis.

Així mateix, la Llei 3/2006, de gestió d'Emergències de les Illes Balears estableix l'obligació d'unificar els sistemes de gestió de demanda amb les plataformes



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2.15.14

El funcionari

David Casado Llabras



tecnològiques i de comunicacions autonòmiques gestionades directament per la conselleria competent en matèria d'emergències.

La disposició transitòria primera de la llei de gestió d'emergències establí un termini màxim d'un any, per a que tots i cadascun dels organismes i entitats afectades per la coordinació efectiva dels serveis d'emergències i urgències s'integressin a la plataforma tecnològica i de telecomunicacions del SEIB-112, la qual cosa no ha succeït.

D'altra banda, l'avanç en la implantació de xarxes telemàtiques i de telecomunicacions integrades, ha fet possible que des de la publicació de la llei 3/2006 fins avui, l'accessibilitat a aquestes tecnologies de la informació sigui una realitat operativa i no un desitjable model a aconseguir.

Així mateix, no té sentit que la hipotètica integració funcional, quedi supeditada a la diversitat i dinamisme dels plans d'emergència, que poden establir graus diferents de consolidació d'aquesta obligació. I sí té sentit la remissió a un únic reglament de desenvolupament que estableixi els procediments per dur-ho a terme.

Finalment, des del punt de vista procedimental, cal senyalar que l'avantprojecte de llei que acompanya aquesta memòria forma part de la iniciativa legislativa del Govern, i s'ha d'aprovar en primera instància pel Consell de Govern, el qual remetrà el projecte de llei al Parlament de les Illes Balears per a la seva aprovació, tot d'acord amb el que disposa l'article 36 de la llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Aquest Avantprojecte de modificació conté una exposició de motius i un article únic, en el que s'afegirà un punt "4" a l'article 5 de la norma de referència, i una Disposició final única que farà referència a l'entrada en vigor.

En seu parlamentària, s'haurà de seguir el procediment establert i l'efecte en el Reglament del Parlament, i caldrà sol·licitar la seva tramitació pel procediment de lectura única, pels motius prevists en l'article 145 del Reglament, en atenció a la seva simplicitat de formulació.



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



3.- Marc normatiu en que s'insereix la proposta i Taula de vigències.

L'Avantprojecte de decret que es proposa aprovar, en l'exercici de la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències en l'àmbit substantiu de competències de la comunitat autònoma, d'acord amb l'establert en l'article 31.11 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer; s'insereix en el marc normatiu següent:

En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat:

- Llei 2/1985, de 21 de gener, protecció civil.
- Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la norma bàsica de protecció civil.
- Reial Decret 903/1997. De 16 de juny, pel qual es regula l'accés, mitjançant xarxes de telecomunicacions, al servei d'atenció de cridades d'urgència mitjançant el número 112 (BOE nº 153, 27-Jun-1997)

En l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:

- Decret 80/1990, de 6 de setembre, de creació del Centre de Coordinació Operatiu de Protecció Civil del Govern de les Illes Balears.
- Decret 76/1997, de 6 de juny, pel qual s'assignen funcions al Servei d'Emergències.
- Llei 2/1998 de 13 de març d'ordenació d'emergències de les Illes Balears.
- Modificació de la Llei 2/1998 mitjançant Llei 10/2003, de 22 de desembre de mesures tributàries i administratives.
- Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es despleguen determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- Decret 44/2003, de 2 de maig, pel qual s'aprova el reglament de voluntaris de Protecció Civil de les Illes Balears.
- Llei 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'Emergències de les Illes Balears.
- Decret 50/1998, de 8 de maig, pel qual s'aprova el Pla Territorial de les Illes Balears en matèria de Protecció Civil (PLATERBAL)



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



- Decret 74/2004, de 30 de juliol, pel qual s'estableix el termini màxim per a l'aprovació dels plans territorials a què fa referència l'article 4.2 del PLATERBAL.
- Decret 82/2005, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el Pla Especial per fer front al risc per transport de mercaderies perilloses (MERPEBAL).
- Decret 39/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Pla Especial per fer front al risc sísmic (GEOBAL).
- Decret 40/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc d'inundacions (INUNBAL).
- Decret 41/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc d'incendis forestals (INFOBAL).
- Decret 106/2006, de 15 de desembre, mitjançant el qual s'aprova el pla especial per fer front al risc de fenòmens meteorològics adversos METEOBAL.
- Decret 126/2008, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Pla Especial de Contingència per Contaminació Accidental d'aigües Marines de les Illes Balears (CAMBAL).

Les disposicions abans esmentades resten vigents atès que únicament resultaran afectades en la mesura en què la disposició que es proposa es desplegui reglamentàriament, excepte pel que fa a l'article 5 de la Llei 3/2003, de 30 de març, de gestió d'Emergències de les Illes balears que resultarà modificat per aquest avantprojecte.

4.- Estudi econòmic

L'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, estableix en el seu punt primer que "L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de vetllar per la cultura de la qualitat normativa. En aquest sentit, per iniciar el procés d'elaboració d'avantprojectes de llei, és requisit previ presentar una anàlisi d'impacte normatiu mitjançant un estudi rigorós de les conseqüències per a la societat, especialment les econòmiques, d'aplicar una determinada norma, com també les possibles alternatives a aquesta norma i les conseqüències econòmiques derivades de la seva aplicació.



Així mateix, el punt quart de l'esmentat article disposa que "Aquesta memòria ha de fer referència a criteris de simplificació i de reducció de càrregues administratives i valorarà l'oportunitat de simplificació i de reducció de càrregues administratives i valorarà l'oportunitat de la proposta, l'impacte econòmic i pressupostari, l'impacte sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, les accions de consulta fetes i les accions de participació ciutadana desenvolupades, entre altres criteris que garanteixin que les normes que s'han d'aprovar són necessàries, amb objectius clars, proporcionades, eficaces, accessibles i transparents."

Per tant, és evident que en aquest punt de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu s'han d'analitzar diverses qüestions econòmiques. Així, es deuen analitzar les conseqüències derivades de l'aplicació de la Llei (article 42.1), l'impacte econòmic i pressupostari, l'impacte sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclús l'efecte sobre la competència (article 42.2).

Així, cal deduir que en el cas que ens ocupa, tot i que, mitjançant la modificació normativa, s'integraran tots els serveis afectats a la xarxa de comunicacions d'emergències (TETRAIB), l'estudi econòmic del cost que suposarà aquesta integració s'haurà de realitzar a posteriori, quan es desenvolupi reglamentàriament la forma i el procediment en què es realitzarà aquesta integració.

D'acord amb l'article 42.3 de la Llei 4/2001, en els casos de creació de nous serveis o de modificació dels existents, ha d'ajuntar-se la proposta d'un estudi del cost i del finançament de la nova organització.

5.- Estudi de les càrregues administratives

No és necessari l'estudi de les càrregues administratives previst en l'article 42.2 de la Llei 4/2001, atès que la disposició proposada no implica cap càrrega en relació amb l'administració i les persones interessades, sense perjudici de que sigui objecte d'estudi en el posterior desenvolupament reglamentari.



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llatas



Per finalitzar, i des del punt de vista de l'eventual impacte per raó del gènere, és cert que la norma projectada no té cap incidència efectiva, sense perjudici de l'informe que, prèviament a l'aprovació del projecte de llei, emeti l'Institut Balear de la Dona d'acord amb l'article 7 de la Llei 12/2006, de 20 de desembre, per a la Dona.

Marratxí, 12 de juny de 2013

El director general d'Interior, Emergències i Justícia

Sergi Torrandell Gornés



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2/5/14
El funcionari

EXP.: LLEI /2014

DOCUMENT: INFORME

EMISSOR: DGIEJ/BME/Casado



**Govern
de les Illes Balears**

Conselleria d'Administracions Públiques
Direcció General d'Interior,
Emergències i Justícia



Informe relatiu a les al·legacions efectuades al tràmit d'audiència e informació pública de l'Avantprojecte de Llei-----, de -----de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'Emergències de les Illes Balears.

Antecedents

1. D'acord amb els articles 43.1 b), 44 i 45 de la Llei 4/2001 de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, l'Avantprojecte de Llei ha estat sotmès a tràmit d'audiència i de informació pública a tots els organismes interessats.
2. D'acord amb les al·legacions rebudes dels diferents organismes, s'ha de fer les següents:

Consideracions

Atès que mitjançant aquest avantprojecte de Llei es modifiquen dos textos legals, i tenint en compte que s'acceptarà una de les al·legacions rebudes referida a tramitació separada de les dues modificacions, tal com es veurà més endavant, aquest informe farà referència a les al·legacions referides a la modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, essent les al·legacions referides a la modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals de les Illes Balears objecte d'un altre informe.

1. Al·legacions referides a la modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'Emergències de les Illes Balears.

1) Al·legacions del Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

En data 24 de gener de 2014, va tenir entrada al registre de la Conselleria d'Administracions Públiques escrit d'al·legacions a l'esborrany d'Avantprojecte



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



de Llei de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, amb les següents observacions:

[....2. El Títol de l'Avantprojecte de Llei fa referència únicament i exclusivament a la modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'Emergències de les Illes Balears, desplegant l'article únic de l'avantprojecte de Llei la modificació puntual i concreta de la Llei d'emergències ordinària (article 5)

Tenint en compte aquest fet, i analitzant el contingut de la disposició final primera de l'avantprojecte, pareix que s'utilitza la Llei que es pretén aprovar per modificar una altra disposició de rang legal mitjançant la inserció d'una disposició final, el títol de la qual fa referència a la modificació de la Llei 4/2003, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals de les Illes Balears (i modifica els articles 8 i 22 del cos legal abans esmentat).

Atès l'exposat i d'acord amb una pura i estricta tècnica legislativa, no procedeix utilitzar la tramitació d'una Llei ordinària per modificar una altra Llei que no sigui la de l'objecte de la principal, és a dir, la que d'acord amb el títol regula una matèria concreta que en el cas que ens ocupa, és la Llei d'emergències de les Illes Balears.

...Es proposen les següents mesures:

- 1. Redactar un text definitiu de l'avantprojecte de Llei que faci referència única i exclusivament a la modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.*
 - 2. Suprimir de l'exposició de motius qualsevol referència justificativa relativa a la modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals de les Illes Balears*
 - 3. Suprimir la disposició primera del text definitiu de l'avantprojecte de Llei.]*
- En vista de lo anterior, i encara que la tramitació de la modificació de dos textos legals en un mateix avantprojecte de Llei obeïa a raons d'economia processal (els serveis encarregats de les matèries a que es referien ambdues modificacions formen part de la mateixa direcció general), per coherència amb la tècnica legislativa, entenem que és cert que “no procedeix utilitzar la tramitació d'una Llei ordinària per modificar una altra Llei que no sigui la de l'objecte principal”.



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



Per tant, s'accepten les al·legacions efectuades pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears, i per tant, el text definitiu que s'està tramitant farà referència única i exclusivament a la modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, i es suprimirà de l'exposició de motius qualsevol referència relativa a la modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals de les Illes Balears, així com també serà suprimida la disposició final primera del text definitiu de l'avantprojecte, tot això sense perjudici de que aquesta modificació (de la Llei 4/2013, de 17 de juliol) sigui tramitada a un altre Avantprojecte de llei.

2) Al·legacions de Delegació de Govern de les Illes Balears, Direcció General de Protecció Civil i Emergències

En data 30 de gener de 2014 va tenir entrada un ofici de 24 de gener de 2014, mitjançant el qual ens traslladaren les observacions efectuades per la Direcció General de Protecció Civil i Emergències del Ministeri de l'Interior i per la "Abogacía del Estado en las Illes Balears"

D'acord amb l'escrit de la Direcció General de Protecció Civil i Emergències del Ministeri de l'Interior " *En el apartado 4 del artículo 5 de la Ley vigente se dispone el despliegue de una red de telecomunicaciones propia de la Comunidad Autónoma en la que se integraran, mediante convenio de adhesión que corresponda, todas las entidades u organismos públicos de dicha Comunidad Autónoma. No incluye en esa integración – que persigue una reducción económica a largo plazo- a Servicios de los Consells y de los Ayuntamientos y será opcional para las redes de las Fuerzas y cuerpos de Seguridad del Estado que actúan en ese territorio.*

Para el caso de que se decidiera la interconexión de las redes- que no integración de redes de cobertura nacional en otras que sólo operan en una parte del territorio nacional, técnicamente muy problemática-, se aseguran unas pasarelas que posibilitan el objetivo de intercomunicación eficaz en los casos de emergencias, como se deduce de la aclaración que se dio en el Pleno del 07/09/2013 y que responde mejor a lo que permite el ordenamiento jurídico.



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llorens



Por todo ello, en el ámbito de la competencia de esta Dirección General, no hay nada que objetar a la modificación del artículo 5 de la Ley 3/2006, de 30 de marzo, de Gestión de emergencias, en los términos propuestos”.

L'escrit d'alegacions referit va acompanyat d'un informe de l'Advocacia de l'Estat en el qual cal destacar “ *Entiende esta Abogacia del Estado que, la redacción del apartado 4 del artículo 5 de la Ley 3/2006, es conforme con la competencia básica del Estado, en particular con su Ley 2/1985, siempre que se enmarque dentro de la competencia propia de la protección civil de la Comunidad Autónoma, debiendo quedar supeditada esta competencia autonómica a la básica estatal y a la concreta competencia de protección civil del Estado en los supuestos en que proceda, debiendo prevalecer en la aplicación de dicho apartado de nueva redacción el artículo 2 transcrito, así como los 12 y 13 de la misma Ley*”.

- Una vegada analitzat l'article 2 de la Llei 2/1985, de 21 de gener, sobre Protecció Civil citat per l'Advocacia de l'Estat, referit a la competència en matèria de protecció civil i a la participació de les Forces i Cossos de Seguretat i a les Forces Armades, i els articles 12 i 13 citats, referits respectivament a la facultat de demanar informació i l'obligació de subministrar-la, i a l'aplicació dels plans d'emergència i mobilització de recursos, cal senyalar que, òbviament, totes les actuacions en matèria d'emergència han de respectar la distribució de competències establertes a la normativa aplicable, entre les quals està la Llei 2/1985, de 21 de gener de Protecció Civil. No obstant, aquestes observacions no tenen relació amb el contingut de l'article objecte de modificació.

3) Al·legacions de Vicepresidència i Conselleria de Presidència:

En data 21 de gener de 2014, va tenir entrada al registre de la Conselleria d'Administracions Públiques, un informe del Departament jurídic de la Vicepresidència i Conselleria de Presidència en el qual fan les consideracions que es resumeixen a continuació:



- *“Atès que finalment aquest avantprojecte de llei no només modifica la llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències, sinó que també es modifica la llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals, es recomana incloure les dues en el títol i fer les modificacions, pot ser en dos articles (en lloc d'un article i una disposició final) indicant quina és la llei que es modifica en cada cas, ja que a l'article únic no hi ha cap referència a la llei que es modifica”.*

- En contestació a aquest suggeriment, s'ha de senyalar que finalment la tramitació de les modificacions de les dues lleis esmentades es farà per separat, atès que s'han acceptat les al·legacions efectuades pel SOIB, per lo qual ja no és necessària la modificació de l'estructura de l'esborrany en el sentit proposat.
- D'altra banda, en relació a l'apartat 4 de l'article 5 de l'avantprojecte, proposen donar-li la redacció proposada per Multimèdia de les Illes Balears S.A en el seu escrit d'octubre, que n'és la següent:

“4. El Govern a través de la Vicepresidència i Conselleria de Presidència desplegarà a tot el territori una xarxa de telecomunicacions pròpia i única per a l'ús dels serveis de seguretat i emergències a la qual s'integraran les entitats i organismes públics de la comunitat autònoma competents en aquests àmbits.

Els serveis i els grups de comunicacions propis de cada entitat i/o organismes es definiran i formalitzaran mitjançant un Conveni d'Adhesió.

Serà funció de la conselleria competent en matèria d'emergències definir, proposar i administrar els grups de comunicacions que s'utilitzaran en la coordinació de les emergències, assignant les funcions i establint els protocols operatius entre les entitats i/o organismes que intervinguin en cada cas”

- En contestació a la proposta de Multimèdia, la qual consisteix en canviar ***l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears*** per ***El Govern a través de la Vicepresidència i Conselleria de Presidència***, cal senyalar que no es considera oportuna, atès que des del punt de vista



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 215/14

El funcionari

David Casado Llamas



jurídic i de tècnica legislativa és més encertat no nomenar l'òrgan concret que ostenta les competències, ja que els òrgans administratius i concretament les conselleries canvien la seva denominació molt sovint, per causes de reestructuració del Govern.

4) Al·legacions de la Conselleria d'Economia i Competitivitat:

En data 28 de gener de 2014 va tenir entrada al registre de la Conselleria d'Administracions Públiques informe del Departament Jurídic de la Conselleria d'Economia i Competitivitat sobre l'Avantprojecte de Llei per la qual es modifica la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.

A la seva consideració única es fa el següent suggeriment:

"a) Modificar el títol de la norma en aquest sentit: <<Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears i de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears>>"

b) Modificar el títol de l'article únic, que passaria a ser article primer.....

c) Afegir un article segon, titulat <<Modificació de la Llei 4/2013.....>>

- En contestació als suggeriments de la Conselleria d'Economia i Competitivitat s'ha de senyalar que, atès que s'han acceptat unes altres al·legacions i que, per tant, es procedirà a la separació de la tramitació de les dues modificacions, ja no té sentit afegir la modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol al títol de l'Avantprojecte, ni tampoc dividir l'avantprojecte en dos articles.

5) Al·legacions del Cos Nacional de Policia del Ministeri de l'Interior

En data 16 de gener de 2014 va tenir entrada al registre de la Conselleria d'Administracions Públiques un escrit del Comissari Provincial de la Policia Nacional a les Illes Balears, mitjançant el qual es fan una sèrie de



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.
Palma, ...21.5/14...

El funcionari

David Casado Llamas



consideracions a la modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de Gestió d'emergències:

- 1- Respecto a la coordinación e Integración de Todos los Servicios de Emergencia, expuesto en la mencionada Ley 3/2006 en su artículo 39.1 c menciona como una de las funciones "coordinar las actuaciones de los diferentes servicios de emergencia". En el artículo 39.1 f) "ejercer la superior dirección y coordinación efectiva de las acciones en Planes de Emergencia"; y de coordinación en el artículo 40...con la creación de la Gestión Integrada de las Emergencias a través del SEIB-112..se informa que sí existe ya una coordinación de las actuaciones de los diferentes servicios de emergencia.

Al día de la fecha existe un Protocolo de Incidentes firmado por parte del SEIB 112, Cuerpo Nacional de Policía y Policía Local de Palma y que actualmente está en fase de estudio y revisión....Como parte de este Protocolo existe un Terminal del 112 en la sala operativa de 091...que no está integrado en la plataforma Séneca...

Recientemente se ha solicitado por parte del CAD-SEIB-112 la Integración con la Plataforma Séneca; en referencia a esa solicitud se ha remitido informe positivo a la secretaria de Estado de Interior por parte de esta Jefatura.

- En relació a aquesta consideració només cal senyalar que si bé demostra les relacions de coordinació existents entre el SEIB-112 y la Policía Nacional, tot lo exposat no té relació directa amb l'objecte d'aquesta modificació.
- 2- Respecto a lo expuesto en la Disposición Transitoria de la Ley en la que se daba un periodo de una año para que todos los Servicios de Emergencias afectados se integraran en la plataforma tecnológica del SEIB-112, y de lo expuesto en el apartado 4 del artículo 5...donde se prevé la "obligatoriedad" de la Integración de todos los Servicios de Emergencias, en un sistema de comunicación único, mediante convenio de adhesión. Asimismo como de la creación de una Red digital de Comunicaciones Móviles "Tetra IB", más avanzada, segura y eficiente, y de establecer unos Grupos de Comunicaciones para la coordinación de Emergencias, se informa que por parte de la Secretaría de estado de seguridad, en el año 2000 fue contratado el sistema SIRDEE...para el Servicio del Cuerpo nacional de Policía y Guardia Civil, que utiliza una Red Nacional de Comunicaciones de Seguridad "Tetrapol"...



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



Que en SIRDEE.... existen unos grupos de coordinación de emergencias GRUCE, de tal manera que todos los terminales de radio de la Red SIRDEE, tienen activado el referido Grupo, para este tipo de contingencias.

Por todo lo expuesto se hace imposible lo expuesto en el artículo 5, apartado 4, del Anteproyecto de Ley donde se prevé la "obligatoriedad" de la integración de todos los servicios de Emergencias en un sistema de comunicación único....ya que ello es competencia de la Secretaría de Estado de Seguridad.

Como se ha expuesto desde el año 2000, la SES tiene contratado el sistema SIRDEE, para el servicio del cuerpo Nacional de Policía y de la Guardia Civil...

La mejor forma de integrar y de conseguir una Red de comunicación única en Planes de Emergencia y situaciones de crisis, como se expone en la Exposición de motivos....sería la Integración del SEIB-112 mediante Convenios de colaboración en el SIRDEE, como ha ocurrido en otras demarcaciones territoriales; con ello ya no sería necesario la creación de una Red Digital de Comunicaciones Móviles "Tetra IB"....

- En contestació al punt segon de les consideracions exposades cal aclarir que la "obligatorietat" d'integració prevista a l'apartat 4 de l'article 5, que es pretén modificar mitjançant aquest avantprojecte, es refereix únicament als serveis de seguretat i emergència dependents del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Les altres entitats u organismes públics de seguretat i emergència ho hauran de fer voluntàriament si n'és el cas, lo qual seria convenient per motius de coordinació.
- D'altra banda, en relació al SIRDEE, cal senyalar que els serveis d'emergències del Govern de les Illes Balears, han utilitzat els sistema SIRDEE des de l'any 2009. No obstant, com ja s'explica a l'exposició de motius, la empresa Multimedia S.A ha creat aquesta xarxa digital de comunicacions mòbils "Tetra ib", tècnicament més avançada, segura i eficaç (com es defineix a l'exposició de motius), i que a més a més, suposarà per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, ...21.5/14...

El funcionari

David Casado Llamas



Balears, un important estalvi econòmic, per tant, no seria congruent plantejar-se la opció de tornar al sistema SIRDEE, ja que a més a més, el sistema TETRA és una tecnologia estàndard avalada per un organisme internacional ETSI (*European Telecommunication Standard Institut*) i TIA (*Telecommunication Industry Association*), i també és la opció elegida per la majoria de països europeus.

6) Al·legacions presentades per Joan Pol Pujol, funcionari de carrera del cos facultatiu superior, cap de servei d'Ordenació d'Emergències.

En data 13 de gener de 2014 va tenir entrada al registre de la Conselleria d'Administracions Públiques escrit d'al·legacions del funcionari esmentat el qual exposa:

[...En coherència amb tot lo exposat, a l'esborrany s'estableix l'obligatorietat de la integració dels diferents serveis d'emergències de la comunitat autònoma dins el sistema de comunicacions únic del Govern de les Illes Balears, que es suposa que es farà de la forma que s'estableixi reglamentàriament.....

Que en cap cas el text parla de l'exclusivitat de la xarxa, ni de la seguretat de les comunicacions, ni la garantia de l'estabilitat del seu funcionament, ni dels paràmetres operatius del desplegament, com poden ser mapes de cobertures, redundàncies, fiabilitat, manteniment i garantia de la no caiguda del sistema, prioritat i jerarquia, etc, atès que aquests punts es volen desenvolupar posteriorment amb un reglament.

Però si convendria assegurar a la redacció l'exclusivitat d'utilització de la xarxa per part dels òrgans i serveis dedicats a l'emergència, inclosos aquells que poden ser mobilitzats a les situacions extraordinàries susceptibles de plans o protocols específics.]

Per tant, el senyor Joan Pol suggereix incloure la paraula EXCLUSIVA, quan es defineix l'abast de l'ús de la xarxa de telecomunicacions d'emergències.

- En relació a lo anterior, s'accepta parcialment el suggeriment i es procedeix a afegir un paràgraf a l'exposició de motius que clarifica les observacions realitzades:



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llanas



- “L'adopció per part de les administracions de la tecnologia TETRA (Terrestrial Trunked Radio en anglès), que és un estàndard definit per l'Institut Europeu d'Estàndards de Telecomunicació (ETSI en anglès), pretén racionalitzar i simplificar la realitat de les telecomunicacions existent al territori de la Unió Europea. Aquest estàndard defineix un sistema mòbil digital de radio amb l'objecte d'unificar diverses alternatives d'interfaces de radio digitals per a la comunicació entre els serveis d'emergències, sector de la seguretat pública on les característiques de seguretat, fiabilitat, interoperabilitat i costs, són un requeriment bàsic de funcionament “

7) Al·legacions de la Delegació del Govern a les Illes Balears

En data 21 de gener de 2014 va tenir entrada al registre de la Conselleria d'Administracions Públiques un escrit d'observacions de la Delegació del govern a les Illes Balears a l'esborrany de l'avantprojecte de llei pel qual es modifica la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències a les Illes Balears.

Al seu escrit fan les següents **observacions**:

- 1- En relació al primer paràgraf “la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, desplegará en todo el territorio una red de telecomunicaciones propia y única para el uso de los servicios de seguridad y emergencias en la que se integrarán las entidades y organismos públicos de la comunidad autónoma competentes en estos ámbitos”, Delegació del Govern fa els següents comentaris:
 - **Desplegará.** Pudiera ser más claro utilizar la terminología más común a los textos normativos, como establecerá.
 - **Red propia:** La red que el órgano competente autonómico establezca será una red propia pero no única, no puede excluirse la coexistencia de las redes de otras administraciones ya establecidas, como son las Redes de los FFCCSSE.
 - **Servicios de Urgencias y emergencias.** Es recomendable mantener la coherencia con el resto del artículo 5, concretamente en su apartado 5.3.



- **Entidades y organismos dependientes** de la Comunidad Autónoma: de acuerdo con el informe elaborado por el Gabinete de Coordinación y Estudios, de la Secretaria de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior sobre este borrador de Anteproyecto:

“...De los términos en que está redactado el artículo se desprende que en la red de telecomunicaciones propia y unica se integraran los diferentes servicios de urgencias y emergencias públicos y privados existentes en las Illes Balears, cualquiera que sea la Administración o entidad de pertenencia, pretendiendo por tanto también incluir a los servicios de urgencias de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

Esta pretensión carece de amparo normativo.....

Por ello a los efectos de evitar ambigüedades, sería conveniente que la mencionada integración se restringiera a las entidades y organismos públicos dependientes de la comunidad autónoma, lo que no impediría que mediante convenios de colaboración en el futuro pudieran homogeneizarse la red de telecomunicaciones con las de otras administraciones

A continuació fan la següent proposta de redacció:

“La Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, a través del órgano competente, establecerá en todo el territorio una red de telecomunicaciones propia para el uso de los servicios de urgencias y emergencias en la que se integrarán las entidades y organismos públicos dependientes de la comunidad autónoma competentes en estos ámbitos”.

- En contestació a tot lo anterior:
- En relació amb el suggeriment de canviar el termini desplegar per establir, s'accepta el suggeriment, ja que, una vegada consultat amb els tècnics d'emergències, es conclou que el canvi de desplegar per establir no afecta al sentit del text i, en canvi, tal com senyala Delegació de Govern, “establir” és una terminologia més comú en els textos normatius.



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 25/11/14

El funcionari

David Casado Llorens



- En relació al concepte de Xarxa **pròpia però no única**, cal senyalar que el termini única no significa que no pugui coexistir amb altres xarxes utilitzades pels serveis d'emergències d'altres Administracions sino que serà única per a les entitats i organismes públics de la Comunitat autònoma, per tant no s'accepta el suggeriment de suprimir la paraula única de la redacció de l'avantprojecte.
 - En relació al suggeriment de canviar "**serveis de seguretat i emergències**" per "**serveis d'urgències i emergències**", s'accepta el suggeriment, per mantenir la coherència amb la resta de l'article.
 - En relació al suggeriment de canviar "**s'integraran les entitats i organismes públics de la comunitat autònoma**" per "**s'integraran les entitats i organismes depenents de la Comunitat Autònoma**", no s'accepta, ja que la utilització de la preposició "de", ja du implícit que es refereix als que pertanyen al Govern de la Comunitat Autònoma. Si la pretensió fos la integració obligatòria de tots els radicats al territori de la Comunitat Autònoma, independentment de la Administració de pertinença s'hauria utilitzat "**en**" la Comunitat Autònoma". Per tant, no és necessari el canvi de termini per entendre el sentit de la obligatorietat d'integració.
- 2- En relació a la frase "els serveis i grups de comunicacions propis de cada entitat u organisme es definiran i formalitzaran mitjançant conveni d'adhesió", Delegació del Govern al seu escrit fa el següent comentari:

"Parece desprenderse del texto que la "definición o la formalización de los grupos de comunicación ha de llevarse a cabo mediante Convenio, cuando el objetivo de éste debería ser contemplar la integración o adhesión del grupo de comunicación, que en sí mismo ya existe, en la red autonómica, así como abordar su colaboración en la red. El texto propuesto debería clarificarse en lo posible ya que parecen incluirse los servicios de comunicaciones de organismos y entidades de otras administraciones".

A continuació fan la següent proposta:



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.
Palma, ... 21.5/14 ...
El funcionari

[Signatura]
David Casado Llamas



“La colaboración de los servicios y grupos de comunicaciones, cualquiera que sea la administración a la que pertenezcan se definirá y formalizará mediante convenio de adhesión”.

- En contestació al suggeriment anterior, cal acceptar-lo parcialment:

És cert que, la mancança de menció de les possibilitats d'integració en la xarxa Tetraib per part d'altres serveis d'urgència o emergència depenents d'altres administracions (la qual cosa es definiria més endavant al Decret de desenvolupament d'aquet article), pot induir a error pel que fa a la interpretació correcta de la “integració” que es preten dur a terme en matèria de comunicacions d'emergència, que en el cas dels organismes i entitats d'altres administracions ha de ser necessàriament voluntària.

A més a més, atenent al suggeriment de Delegació del Govern, en el qual senyalen que *“para evitar ambigüedades, sería conveniente que la mencionada integración se restringiera a las entidades y organismos públicos dependientes de la comunidad autónoma , lo que no impediría que mediante convenios de colaboración en el futuro pudieran homogeneizarse la red de telecomunicaciones autonómica con la de otras administraciones.*

I en vista de que, precisament lo exposat en el paràgraf anterior és lo que es preten dur a terme, es troba adient distingir entre:

- 1) Els serveis d'urgències i emergències de les entitats i organismes públics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que quedaran obligats a integrar-se a la xarxa del Govern.
- 2) Les possibilitats que tenen els serveis d'urgències i emergències d'altres administracions, que utilitzen altres xarxes de telecomunicacions, les quals poden col·laborar, homogeineitzar-se o integra-se, lo qual també es definirà mitjançant conveni d'adhesió.

Per tant, en vista de tot lo anterior, la redacció del primer paràgraf quedaria de la següent manera:



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21.5.14

El funcionari

David Casado Llamas



"<<4.. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través de l'òrgan competent, establirà en tot el territori una xarxa de telecomunicacions pròpia i única per a l'ús dels serveis de urgències i emergències a la qual s'integraran tots els serveis, entitats i organismes públics de la comunitat autònoma amb funcions relacionades amb aquesta matèria.

La col·laboració, homogeneïtzació o integració dels serveis i grups de comunicacions d'urgències i emergències, qualsevol sigui l'Administració o entitat de pertinença, es definirà i formalitzarà mitjançant convenis d'adhesió.

- 3- En relació al darrer paràgraf, la transcripció del qual és "Serà funció de la Conselleria competent en matèria d'emergències definir, proposar i administrar els grups de comunicacions que s'utilitzaran en la coordinació de les emergències, assignant funcions i establint els protocols operatius entre les entitats u organismes que intervinguin en cada cas"

Delegació de Govern comenta el següent: "Se entiende que la consejería competente para la gestión de las emergencias identifique y proponga los grupos de comunicaciones a utilizar en la coordinación de las mismas, pero parece exceder de su competencia definir y administrar todos los grupos de comunicación si se entienden incluidos los de otras administraciones como son los de las FFCCSSE.

Podria ser conveniente modificar la redacción del texto con el fin de clarificar su intención y objetivo, ya que no compete a las Comunidades Autónomas establecer las funciones de las FFCCSSE, las cuales se encuentran ya establecidas en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo."

A continuació fa la següent proposta de redacció:

"Serà función de la Consejería competente en materia de emergencias identificar y proponer los grupos de comunicaciones que se utilizarán en la gestión de las emergencias estableciendo los protocolos operativos entre las entidades y organismos que intervengan en cada caso".

- En contestació a aquest suggeriment, i en vista de que a la xarxa quedaran integrats tots els serveis, entitats i organismes públics de la comunitat autònoma amb funcions relacionades amb aquesta matèria, i que es



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



podran integrar els depenents d'altres administracions, és cert que no procedeix definir els grups d'altres administracions, que ja estan definits. Ara bé, en relació a terme “*administrar*”, es refereix al punt de vista tècnic de la xarxa, i en cap moment es refereix a “*establecer funciones*”. Per tant, s'accepta parcialment aquest suggeriment, amb lo qual aquest darrer paràgraf quedarà redactat de la següent forma:

La conselleria competent en matèria d'emergències identificarà, proposarà i administrarà els grups de comunicacions que s'utilitzaran en la gestió de les emergències, establint els protocols operatius entre les entitats u organismes que intervinguin en cada cas.

- Cal mencionar també, que s'aprofita per millorar la sintaxi de l'oració i en lloc de “*serà funció de la conselleria competent...identificar....*” es procedeix a canviar l'estructura per “*la conselleria competent...identificarà*”. Aquest canvi no afecta al sentit de l'oració però millora la seva estructura.

8) Per finalitzar, s'han de citar les entitats, organismes i serveis que han efectuat al·legacions a aquest avantprojecte, les quals estan relacionades única i exclusivament amb la modificació de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals de les Illes Balears, i que seran objecte d'anàlisi per part del servei que s'encarregarà de la seva tramitació:

- Federació de Serveis Públics d'UGT Balears.
- Grup Parlamentari Socialista.
- Consell Insular de Formentera.
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- Servei d'Ordenació de la Direcció General d'interior, Emergències i Justícia.
- Federació de Serveis a la ciutadania de Comissions Obreres de les Illes Balears.
- Associació de Graduats en Criminologia i Seguretat.
- Secretaria de Estat de Seguretat del Ministeri de l'Interior.

Finalment, s'adjunta com a annex a aquest informe l'esborrany de l'avantprojecte amb els canvis procedents dels suggeriments analitzats.



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 215/14

El funcionari

David Casado Llamas



ANNEX

AVANTPROJECTE DE LLEI _____, DE _____, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI
3/2006, DE 30 DE MARÇ, DE GESTIÓ D'EMERGÈNCIES DE LES ILLES BALEARS

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, amb la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, disposa que correspon a la Comunitat Autònoma la competència de desenvolupament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències. Es deixa endarrere l'anterior consideració, per la qual la protecció civil només era una competència executiva de la comunitat autònoma, la qual cosa suposa un més alt grau d'assumpció de responsabilitat autonòmica en la matèria.

Des de la publicació de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, s'han produït una sèrie de fets que en recomanen la modificació puntual, així com l'harmonització amb la resta del cos normatiu del precepte que fa referència a la xarxa de telecomunicacions autonòmica.

La coordinació de les emergències i la capacitat d'integració recíproca dels recursos són uns dels principis bàsics del sistema públic de protecció civil i gestió d'emergències reconeguts tant en la legislació bàsica estatal com en l'específica de la nostra comunitat autònoma. Aquests han de regir en totes les relacions entre les administracions implicades, i entre aquestes i el sector privat.

Dins aquest sistema inspirat en la coordinació i la integració de mitjans i recursos, el Govern de les Illes Balears ha de garantir la disponibilitat permanent d'un sistema d'emergències integrat per tots els serveis d'urgències i emergències, públics i privats, de la nostra comunitat autònoma, qualsevol sigui l'Administració o l'entitat de pertinença. Així mateix, en els casos



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 25/1/15

El funcionari

David Casado Llamas



d'activació de plans territorials o especials d'emergències, també el Govern té l'obligació de garantir el compliment d'una sèrie de mesures d'emergències, prestacions personals, mobilització de mitjans i recursos disponibles, així com de difondre requeriments, ordres i instruccions que necessiten un sol canal de transmissió.

L'article 7.7 de la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències de les Illes Balears fixa la funció de coordinació de les emergències com a competència del Govern de la comunitat autònoma, i en concret, d'acord amb l'article 23.2 d'aquesta Llei, mitjançant la conselleria competent en la matèria, li correspon "assegurar" la coordinació adequada de les intervencions en les emergències.

La Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, norma objecte de la reforma, també assigna com a funcions específiques de la conselleria competent en matèria d'emergències les de "propiciar l'homogeneïtzació dels diferents serveis" —article 39.1 c—, "coordinar les actuacions dels diferents serveis d'emergències" —article 39.1 f— i "exercir la superior direcció i la coordinació efectiva de les accions i dels mitjans d'execució dels plans del protecció civil" —article 42.3 j—.

Aquest deure de coordinació es veu principalment reflectit en els punts 4 i 5 de l'article 40 de la Llei 3/2006, de gestió d'emergències de les Illes Balears, amb la gestió integrada de les emergències, a través del Sistema d'Emergències de les Illes Balears (SEIB-112). Aquest precepte obliga a unificar els sistemes de gestió d'informació de la demanda amb la plataforma tecnològica i de telecomunicacions autonòmica gestionada directament per la conselleria competent en matèria d'emergències.

La disposició transitòria primera de la Llei de gestió d'emergències establí un termini màxim d'un any perquè tots i cadascun dels organismes i entitats afectats per la coordinació efectiva dels serveis d'emergències i urgències s'integressin en la plataforma tecnològica i de telecomunicacions del SEIB-112, la qual cosa no ha passat.



És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 25/1/14

El funcionari

David Casado Llanas



L'avanç en la implantació de xarxes telemàtiques i de telecomunicacions integrades ha fet possible que des de la publicació de la Llei 3/2006 fins a avui, l'accessibilitat a aquestes tecnologies de la informació sigui una realitat operativa i no un desitjable model per aconseguir.

L'adopció per part de les administracions de la tecnologia TETRA (Terrestrial Trunked Radio en anglès), que és un estàndard definit per l'Institut Europeu d'Estàndars de Telecomunicació (ETSI en anglès), pretén racionalitzar i simplificar la realitat de les telecomunicacions existent al territori de la Unió Europea. Aquest estàndard defineix un sistema mòbil digital de ràdio amb l'objecte d'unificar diverses alternatives d'interfícies de ràdio digitals per a la comunicació entre els serveis d'emergències, sector de la seguretat pública on les característiques de seguretat, fiabilitat, interoperabilitat i costos, són un requeriment bàsic de funcionament

L'article 5 de la Llei de gestió d'emergències estableix una sèrie de principis del sistema públic de gestió d'emergències i protecció civil, dins els quals es preveu la garantia de disponibilitat permanent d'un sistema de gestió d'emergències a les Illes Balears integrat per tots els serveis d'urgències i emergències públiques i privats existents a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Com a complement a aquesta integració, el Govern de les Illes Balears (mitjançant l'empresa pública Multimèdia) ha treballat en la creació d'una xarxa digital de comunicacions mòbils "tetra IB" tècnicament més avançada, segura i eficient.

En coherència amb tot el que s'ha exposat, s'afegeix un apartat 4 a l'article 5 per establir l'obligatorietat de la integració dels diferents serveis d'emergències de les Illes Balears dins el sistema de comunicacions únic del Govern de les Illes Balears, que es farà en la forma que s'estableixi reglamentàriament.

Article únic

S'afegeix un nou apartat a l'article 5, l'apartat 4, amb el contingut següent:



Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



<<4.. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través de l'òrgan competent, establirà en tot el territori una xarxa de telecomunicacions pròpia i única per a l'ús dels serveis d'urgències i emergències a la qual s'integraran tots els serveis, entitats i organismes públics de la comunitat autònoma amb funcions relacionats amb aquesta matèria.

La col·laboració, homogeneïtzació o integració dels serveis i grups de comunicacions d'urgències i emergències, qualsevol sigui l'Administració de pertinença, es definirà i formalitzarà mitjançant convenis d'adhesió.

La conselleria competent en matèria d'emergències identificarà, proposarà i administrarà els grups de comunicacions que s'utilitzaran en la gestió de les emergències, establint els protocols operatius entre les entitats u organismes que intervinguin en cada cas.

Disposició final única

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Marratxí a 27 de febrer de 2014

El cap de departament d'emergències

Juan Antonio Dominguez Ferreiro

Amb el vist i plau del director general d'Interior,
Emergències i Justícia



Sergi Torrandell Cornés



Govern de les Illes Balears
Conselleria d'Administracions Públiques
Direcció General d'Interior, Emergències i Justícia

Es fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 2/5/14

El funcionari

David Casado Llamas



Rocío Morillas Esteban, Secretària del Comitè Tècnic de Gestió d'Emergències i del
Comitè Tècnic de Planificació en Protecció Civil

CERTIFIC:

Que a la sessió conjunta dels Comitès tècnics de gestió d'Emergències i de
Planificació en Protecció Civil celebrada de 19 de Març de 2014 es va presentar com
a punt 3 de l'ordre del dia l'Avantprojecte de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de
març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, i que es va informar positivament
per part de tots els membres del comitè per a la seva elevació al ple de la comissió.

I perquè consti, i als efectes oportuns, expedesc aquest certificat.

Marratxí 24 de març de 2014

Vist i plau
El president



Sergi Torrandell Gornès


Govern de les Illes Balears
Conselleria d'Administracions Públiques
Direcció General d'Interior, Emergències i Justícia

És fotocòpia fidel i exacta de
l'original a què es refereix.

Palma, 21.5/14

El funcionari

David Casado Llorens



Juan Antonio Dominguez Ferreiro, cap de Departament d'Emergències, en qualitat de secretari del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de la comunitat autònoma de les Illes Balears, òrgan regulat als articles 23 i 24 del Decret 8/2004, de 23 de gener, de determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears (BOIB núm. 18, de 5 de febrer) i en virtut de les competències atribuïdes per l'article 25 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú

CERTIFIC:

Que a la sessió del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de data 1 d'abril de 2014, figurava com a punt núm. 3 de l'ordre del dia de la sessió la proposta d'informe sobre l' Avantprojecte de Llei per la qual es modifica la Llei, 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.

Que, una vegada exposada la proposta, es va informar favorablement pels membres del Ple, d'acord amb el que disposa l'article 24 del Decret 8/2004, de 23 de gener, de determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears (BOIB núm. 18, de 5 de febrer).

I, perquè consti, expedisc aquest certificat.

Marratxí, 3 de abril de 2014





**Govern
de les Illes Balears**

Conselleria d'Administracions Públiques
Direcció General d'Interior,
Emergències i Justícia

Informe relatiu a l'avaluació de la legislació precedent i la incidència efectiva del projecte de Llei de modificació de la Llei 3/2006, de 30 de març de gestió d'emergències de les Illes Balears (BOIB núm. 50 de data 06/04/2006)

Atès l'article 117 del Reglament del Parlament, aprovat a la sessió de dia 15 de març de 2011 (BOIB núm. 68/2011, de 7 de maig) que estableix que els projectes de Llei tramesos pel Govern de les Illes Balears al Parlament hauran d'incloure una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, s'emet el present informe:

La creació d'un servei públic eficaç capaç de garantir la gestió de les emergències a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha estat un dels objectius que reflecteixen el compromís de l'Administració per respondre als manaments dictats per la normativa bàsica estatal, referits a matèries tan sensibles com les que incideixen directament sobre els drets capitals en el nostre ordenament jurídic, que cristal·litzen en el reconeixement del dret a la vida, la integritat física i el medi ambient, tal com estableix, entre d'altres, l'article 15 de la Constitució espanyola.

La planificació de les situacions de risc que poden afectar el territori de les Illes Balears ha constituït el primer instrument per establir els mecanismes d'actuació prefixats per les administracions davant situacions de risc sobtades en les quals es troben en perill la vida de les persones, els seus bens i el medi ambient. La protecció d'aquests drets fonamentals s'ha d'assolir necessàriament, un cop dissenyats els plans d'emergència, mitjançant procediments de coordinació i ordenació, tal com especifica la Llei 2/1985, de 21 de gener, de protecció civil.

La coordinació de les emergències i la capacitat d'integració recíproca dels recursos, són uns dels principis bàsics del Sistema Públic de Protecció Civil i Gestió d'Emergències reconeguts tant a la legislació bàsica estatal com a l'específica de la nostra comunitat autònoma. Aquests han de regir en totes les relacions entre les administracions implicades, i entre aquestes i el sector privat.



Dins aquest sistema inspirat en la coordinació i integració de mitjans i recursos, el Govern de les Illes Balears ha de garantir la disponibilitat permanent d'un sistema d'emergències integrat per a tots els serveis d'urgències i emergències, públics i privats, de la nostra comunitat autònoma, qualsevol sigui l'Administració o l'entitat de pertinença. Així mateix, en els casos d'activació de plans territorials o especials d'emergències, també el Govern té l'obligació de garantir el compliment d'una sèrie de mesures d'emergències, prestacions personals, mobilització de mitjans i recursos disponibles; així com de difondre requeriments, ordres i instruccions que necessiten un sol canal de transmissió de les mateixes.

Un dels elements claus per establir la implantació efectiva dels plans d'emergència i una coordinació entre els diversos nivells i grups que hi intervenen és disposar d'un sistema de comunicacions robust que garanteixi la comunicació en tot el territori i amb uns nivells de qualitat determinats.

L'avanç en la implantació de xarxes telemàtiques i de telecomunicacions integrades, ha fet possible que des de la publicació de la Llei 3/2006 fins avui, l'accessibilitat a aquestes tecnologies de la informació sigui una realitat operativa i no un desitjable model a aconseguir.

L'adopció per part de les administracions de la tecnologia TETRA (Terrestrial Trunked Radio en anglès), que és un estàndard definit per l'Institut Europeu d'Estàndards de Telecomunicació (ETSI en anglès), pretén racionalitzar i simplificar la realitat de les telecomunicacions existent en el territori de la Unió Europea. Aquest estàndard defineix un sistema mòbil digital de ràdio amb l'objecte d'unificar diverses alternatives d'interfícies de ràdio digitals per comunicar-se entre els serveis d'emergències, sector de la seguretat pública on les característiques de seguretat, fiabilitat, interoperabilitat i costos són un requeriment bàsic de funcionament.

En aquest sentit, el govern de les Illes Balears ha estat treballant en la creació d'una Xarxa de radiocomunicacions digitals, finançada pel "Pla Avança" europeu, amb la citada tecnologia TETRA, la qual s'ha d'implantar com a la única xarxa de radiocomunicacions d'emergència de les entitats, organismes i serveis del Govern de les Illes Balears amb competències en aquesta matèria.



Per tal d'implantar la utilització d'aquesta xarxa autonòmica per tots els serveis d'urgències i emergències, és necessària la modificació de la norma de referència, afegint un apartat 4 a l'article 5 per establir l'obligatorietat de la integració dels diversos serveis d'emergències de les Illes Balears dins el sistema de comunicacions únic del Govern de les Illes Balears, que es farà d'acord amb la forma que s'estableixi reglamentàriament.

D'aquesta forma, tots els serveis d'emergències quedaran integrats en aquesta xarxa, la qual cosa donarà un plus d'eficàcia a la gestió de les emergències.

Marratxí, 2 de maig de 2014

El director general d'Interior, Emergències i Justícia

Sergi Torrandell Gornés





Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Administracions Públiques
Secretaria General

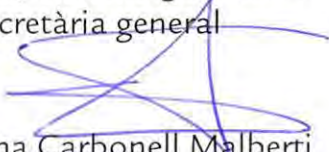
Informe sobre la documentació que ha d'acompanyar la presentació dels projectes de llei, d'acord amb l'article 117 del reglament del parlament de les illes balears, en relació amb el projecte de llei per la qual es modifica la llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears

1. L'article 117.1 del Reglament del Parlament de les Illes Balears preveu que els projectes de llei tramesos pel Govern de les Illes Balears han d'anar acompanyats, entre altres continguts, dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la llei.
2. Atesa aquesta previsió reglamentària, en relació amb el Projecte de llei per la qual es modifica la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, es considera que, per la naturalesa i el contingut de la disposició en projecte, en la tramitació prelegislativa de la iniciativa no cal que s'emetin els informes següents:
 - El dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que no es tracta d'una avantprojecte de llei elaborat pel desenvolupament o compliment d'una previsió expressa de l'Estatut d'Autonomia; no s'està davant cap dels altres supòsits a què es refereix l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, del Consell Consultiu de les Illes Balears.
 - Els informes que preveu l'article 36.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (en la redacció de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior), atès que no hi concorren els supòsits que els farien exigibles (introducció d'un silenci administratiu desestimatori o establiment d'un règim d'autorització per a una activitat de serveis).

Així mateix, no és necessari que l'avantprojecte de llei en qüestió sigui objecte de cap altre informe de caràcter sectorial, ja que no incideix en cap altra matèria administrativa respecte de la qual la legislació sectorial prevegi l'emissió d'algun informe, com pugui ser, si escau, en matèria ambiental, d'ordenació del territori o de serveis socials, entre d'altres.

Palma, 2 de maig de 2014

La secretària general


Susana Carbonell Malberti

